***ПАМАЯТКА***

***О порядке принятия нормативно правовых актов в Администрации городского округа Первоуральск.***

Согласно ст.2 Областного закона от 10.03.199 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области»:

- правовой акт - официальный письменный акт (документ), содержащий нормы права или ненормативные (индивидуальные) предписания, принятый в порядке, установленном законодательством;

Правовые акты делятся на нормативные правовые акты, ненормативные (индивидуальные) правовые акты, а именно:

- нормативный правовой акт - правовой акт, содержащий нормы права (рассчитанные на многократное применение обязательные правила поведения, устанавливающие, изменяющие или прекращающие права, обязанности, ответственность персонально неопределенного круга лиц и (или) предусматривающие утверждение, введение в действие, толкование, приостановление, изменение либо признание утратившим силу нормативного правового акта);

- ненормативный (индивидуальный) правовой акт - правовой акт, содержащий индивидуальные предписания, рассчитанные на однократное применение и адресованные конкретному лицу (лицам);

Таким образом, нормативный правовой акт обладает следующими **обязательными признаками**:

1) неоднократность применения (то есть норма права не теряет силу после однократного применения, а действует постоянно и рассчитана на реализацию всякий раз, когда возникают обстоятельства, предусмотренные данной нормой.);

2) неперсонифицированность (то есть норма распространяет свое действие не на индивидуально определенные субъекты, а, как правило, на круг лиц, органов, организаций, объединенных каким-то общим признаком (род занятий, пол, жительство на определенной территории и т.д.)).

Согласно ст.52 Устава городского округа Первоуральск в систему муниципальных правовых актов городского округа, в том числе, входят постановления и распоряжения Главы городского округа, постановления и распоряжения Администрации городского округа.

Постановление – правовой акт, принимаемый в силу компетенции принимающего лица и обладающий юридической силой на территории всего муниципального образования. Данный документ имеет широкую сферу применения и, как правило, не ограничен временными рамками. Круг субъектов чаще всего строго не определён, поэтому действие постановления распространяется на всех жителей муниципального образования, если не оговорено иное.

Распоряжение – управленческий акт, который призван решить оперативные вопросы. Данный документ имеет узкую сферу применения и затрагивает отдельный сегмент человеческой деятельности. Как правило, распоряжение ограничено временными рамками и подлежит немедленному исполнению лицами, действие которых на него распространяется.

В случае возникновения вопросов по отнесению правового акта к нормативному или ненормативному исполнитель может обратиться в комитет по правовой работе и муниципальной службе за консультацией.

Все проекты нормативных правовых актов в обязательном порядке проходят следующие процедуры:

- разработка;

- антикоррупционная экспертиза;

- оценка регулирующего воздействия (при необходимости);

- согласование и утверждение;

- публикация.

***Разработка нормативного правового акта.***

Разработка нормативного правового акта осуществляется структурным подразделением, к сфере деятельности которого относится разрабатываемый проект акта. Разработка осуществляется с учетом требований Инструкции по делопроизводству, утвержденной в Администрации городского округа Первоуральск.

При разработке нормативных правовых актов исполнители в обязательном порядке должны руководствовать положениями постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", в частности, нормативные правовые акты не должны содержать коррупциогенные факторы, к которым относятся:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

к) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

л) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

м) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

***Антикоррупционная экспертиза.***

После подготовки проекта нормативного правового акта в соответствии с Положением «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы городского округа Первоуральск, Администрации городского округа Первоуральск и проектов нормативных правовых актов Главы городского округа Первоуральск, Администрации городского округа Первоуральск», утвержденным Постановлением Главы городского округа Первоуральск от 20.07.2010 № 1756 (далее по тексту – Положение) и соглашением, заключенным между Администрацией городского округа Первоуральск и прокуратурой г.Первоуральска от 28.02.2014 № 32/14 проводятся следующие виды антикоррупционной экспертизы:

*1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов специалистами комитета по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск.*

Указанная антикоррупционная экспертиза проводится **в течение 7 дней**, со дня поступления проекта НПА в комитет по правовой работе и муниципальной службе.

Результаты проведенной антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта оформляются с соблюдением требований методики, определенной Правительством Российской Федерации, и отражаются в соответствующем заключении.

Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления городского округа Первоуральск.

В целях проведения указанного вида антикоррупционной экспертизы исполнитель, до размещения проекта нормативного правового акта в системе электронного документооборота, направляет его в комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации на электронную почту председателя комитета или лица, ответственного за проведение экспертизы. После подготовки комитетом по правовой работе и муниципальной службе соответствующего заключения, оно направляется в установленный срок на электронную почту исполнителя.

*2. Независимая антикоррупционная экспертиза, проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с* *методикой**, определенной Правительством Российской Федерации.*

Согласно п.2.3 Положения указанная независимая экспертиза должна проводится в отношении всех проектов нормативных правовых актов. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработчики проектов нормативных правовых актов **в течение рабочего дня**, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в комитет по правовой работе и муниципальной службе, обеспечивают размещение этих проектов на официальном сайте Администрации городского округа Первоуральск (далее - официальный сайт Администрации) в сети "Интернет" (www.prvadm.ru) в соответствующем разделе, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. Одновременно с проектом нормативного правового акта должна размещаться информация об адресе электронной почты, на который следует направлять заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится **в течение 7 дней** со дня размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Администрации в сети "Интернет".

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы экспертом может быть составлено письменное заключение, которое направляется разработчику проекта нормативного правового акта.

Заключение по результатам независимой экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком проекта нормативного правового акта, которым оно направлено, **в тридцатидневный срок** со дня получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, **направляется мотивированный ответ**, за исключением случаев, когда в экспертном заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Копия заключения по результатам независимой экспертизы, а также мотивированного ответа на него **в обязательном порядке** разработчиком проекта нормативного правового акта направляется ведущему специалисту, ответственному за вопросы противодействия коррупции.

В случае, если в сроки, установленные для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, не поступило экспертных заключений, считается, что в результате проведения независимой антикоррупционной экспертизы не выявлено коррупциогенных факторов.

В отношении проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

*3. Антикоррупционная экспертиза, проводимая Прокуратурой.*

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" проводится органами прокуратуры.

В рамках реализации указанных положений между Администрацией городского округа Первоуральск и прокуратурой г.Первоуральска заключено соглашение о взаимодействии от 28.02.2014 № 32/14 (далее – Соглашение), которым установлено, что все нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы неопределенного круга лиц, муниципального образования, направляются в прокуратуру г.Первоуральска.

Согласно п.3.2 Соглашения, проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы неопределенного круга лиц, муниципального образования, принимаемых исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, направляются в Прокуратуру г.Первоуральска не позднее чем за 2 дня до подписания. В исключительных случаях данный срок может быть увеличен или сокращен по соглашению заинтересованных лиц.

В соответствии с п.3.7 Соглашения документы предоставляются в Прокуратуру г.Первоуральск нарочным, либо в целях оперативности доставки – электронной почтой.

Пунктом 4.1.1. Соглашения установлено, что отрицательное заключение (замечания) на проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы неопределенного круга лиц, муниципального образования, принимаемых исполнительно-распорядительным органом муниципального образования направляются в течение **2 дней,** если в указанный срок отрицательное заключение прокурором не представлено, считается, что замечаний на проект не имеется.

Кроме того, между Администрацией городского округа Первоуральск и Свердловской транспортной прокуратурой заключено соглашение о взаимодействии от 13.05.2021 года, согласно которому, Администрация городского округа Первоуральск обязана, не позднее, чем за **10 календарных дней**, направлять в Свердловскую транспортную прокуратуру проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Первоуральск, затрагивающие права и свободы граждан в сфере железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Согласно п.2.7 соглашения документы направляются в адрес Свердловской транспортной прокуратуры нарочным, почтовым отправлением, либо в целях оперативности доставки – электронной почтой (электронный адрес – sverdlovsk-trans-prok@yandex.ru).

Пунктом 3.1 соглашения установлено, что замечания и предложения об устранении выявленных в проектах нормативных правовых актах несоответствий или об отсутствии таковых Свердловская транспортная прокуратура обязана сообщать в Администрацию городского округа Первоуральск в течение 10 календарных дней с момента получения проекта. При отсутствии ответа, считать, что замечаний не имеется.

Также обращаем внимание на то, что согласно письму от 02.02.2021 № 02-02-2021 проекты нормативных правовых актов в сфере природопользования и охраны окружающей среды и изменений к ним необходимо **заблаговременно** направлять в Свердловскую межрайонную природоохранную прокуратуру, предварительно на адрес электронной почты smpprok@mail.ru.

***Оценка регулирующего воздействия.***

На основании ст.46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

На территории городского округа Первоуральск постановлением Главы городского округа Первоуральск от 02.03.2022 № 21 утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Первоуральск.

В соответствии с указанным Порядком оценка регулирующего воздействия проектов актов городского округа Первоуральск проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений проекта акта:

1. Высокая степень регулирующего воздействия - проект акта городского округа Первоуральск содержит положения, устанавливающие новые обязанности, обязательные требования и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов городского округа Первоуральск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Средняя степень регулирующего воздействия - проект акта городского округа Первоуральск содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа Первоуральск обязанности, обязательные требования и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов городского округа Первоуральск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Низкая степень регулирующего воздействия - проект акта городского округа Первоуральск содержит положения, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, но не содержит положения, предусмотренные вышеуказанными пунктами 1 и 2 .

Оценка регулирующего воздействия проектов актов городского округа Первоуральск, подлежащих оценке регулирующего воздействия и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере предоставления мер государственной поддержки, проводится в порядке, предусмотренном для проектов актов городского округа Первоуральск с низкой степенью регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов городского округа Первоуральск, направленных на внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа Первоуральск исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие федеральному законодательству, проводится в соответствии с Порядком без стадии публичных консультаций.

Информационно-консультационное обеспечение порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Первоуральск осуществляется структурным подразделением - отделом развития потребительского рынка, предпринимательства и туризма Администрации городского округа Первоуральск.

Пунктом 9 Порядка установлено, что срок проведения публичных консультаций устанавливается с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта городского округа Первоуральск, но не может составлять менее:

- **20 рабочих дней** - для проектов актов городского округа Первоуральск, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

- **15 рабочих дней** - для проектов актов городского округа Первоуральск, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия.

- **10 рабочих дней** - для проектов актов городского округа Первоуральск, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

В случае если проект акта городского округа Первоуральск разработан в целях реализации мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, срок проведения публичных консультаций не может составлять **менее 10 рабочих дней**.

Срок проведения публичных консультаций исчисляется с первого рабочего дня, следующего за днем размещения уведомления на сайте.

Проведение оценки регулирующего воздействия не исключает прохождения иных процедур, установленных настоящей памяткой.

***Согласование и утверждение НПА.***

Проект нормативного правового акта после прохождения процедур указанных выше размещается в системе электронного документооборота (далее – СЭД) для его согласования и утверждения Главой городского округа Первоуральск.

При размещении проекта нормативного правового акта в СЭД в обязательном порядке в качестве приложений прикрепляются:

- заключение комитета по правовой работе и муниципальной службе;

- информация о размещении проекта нормативного правового акта на сайте Администрации для прохождения независимой антикоррупционной экспертизы;

- заключение прокуратуры, в случае неполучения ответа, сопроводительное письмо о направлении проекта нормативного правового акта в прокуратуру;

- заключение, подготовленного по результатам оценки регулирующего воздействия (при необходимости).

В случае, если какие-либо из перечисленных документов не будут приложены, проект нормативного правового акта не согласовывается, а отклоняется для доработки.

После прохождения проекта НПА этапа согласования, он подлежит подписанию Главой городского округа Первоуральск с последующей регистрацией.

***Публикация НПА***

Согласно ст.47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Согласно ст.54 Устава городского округа Первоуральск все муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные муниципальные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы.

В соответствии с решением Первоуральского городского Совета от 24.11.2005 года № 137 в качестве печатного средства массовой информации, осуществляющего официальное опубликование муниципальных правовых актов и информационных материалов муниципальных учреждений городского округа Первоуральск определена газета «Вечерний Первоуральск».

Правовые акты ненормативного характера могут быть официально опубликованы по решению издавших их органов местного самоуправления городского округа и должностных лиц местного самоуправления городского округа.

***Административные регламенты.***

К административным регламентам осуществления муниципального контроля и предоставления муниципальных услуг настоящая памятка применяется с учетом особенностей, установленных Порядком разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, Порядком проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденных постановление Администрации городского округа Первоуральск от 21.11.2019 N 1876.